Разработка профессионального стандарта «Специалист по промышленной безопасности нефтегазовой отрасли»

Доцент кафедры промышленной безопасности и охраны окружающей среды РГУ нефти и газа имени И.М. Губкина, к.т.н.
Фомина Екатерина Евгеньевна

Правовая база профессиональных стандартов

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597: разработать к 2015 году и утвердить не менее 800 профессиональных стандартов

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мероприятиях по реализации государственной социальной политики

В целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики п о с т а н о в л я ю:

1. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить:

увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4 - 1,5 раза;

доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;

б) подготовить и внести до 1 сентября 2012 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов;

в) утвердить до 1 декабря 2012 г. план разработки профессиональных стандартов;

г) разработать к 2015 году и утвердить не менее 800 профессиональных стандартов;

РГУ нефти и газа имени И.М.Губкина

Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. N 236-ФЗ

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании»

"**Статья 195.1 ТК РФ Понятия квалификации работника, профессионального стандарта**

Квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного **вида профессиональной деятельности.**

Правовая база профессиональных стандартов

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. №23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»

1. Профессиональные стандарты разрабатываются объединениями работодателей, профессиональными сообществами, СРО с участием образовательных организаций профессионального образования

↓

2. Профессионально-общественное обсуждение проектов, экспертиза в профессиональном сообществе

↓

3. Размещение Минтрудом России проектов профессиональных стандартов на своем сайте и организация их общественного обсуждения

↓

4. Рассмотрение проектов профессиональных стандартов профильными федеральными органами исполнительной власти (Минэнерго России)

↓

5. Одобрение профессиональных стандартов Экспертным советом при Минтруде России и утверждение Минтрудом, внесение в реестр

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ НЕФТИ И ГАЗА

Некоммерческое партнерство
«Развития инноваций топливно-энергетического комплекса
«Национальный институт нефти и газа»
(НП ««Национальный институт нефти и газа»)
Российская Федерация, 119991 г.Москва, Ленинский
проспект, дом 63/2. Тел.: 8 (499) 233-92-27
ИНН 7736128524, КПП 773601001
e-mail: ring@gubkin.ru
http://www.tp-ring.ru

__18.02.2013_____№__002-81_____

на №_____от_____

Статс-секретарю - заместителю
министра энергетики
Российской Федерации

Сентюрину Ю.П.

Уважаемый Юрий Петрович!

Созданный по Вашей инициативе Совет по вопросам кадрового потенциала ТЭК безусловно является важным инструментом для определения актуальных проблем и первоочередных задач в этой зоне ответственности Минэнерго РФ.

К этим задачам впрямую относится поставленная Президентом страны В.В. Путиным задача создания новых нормативных документов в сфере труда – Профессиональных стандартов.

В 2010 году был создан «Национальный институт нефти и газа» являющийся некоммерческим партнерством (НП НИНГ), учредителями которого являются все нефтегазовые университеты Российской Федерации. Функцию управления НП НИНГ осуществляет Наблюдательный совет, в который входят полномочные представители крупнейших российских нефтегазовых компаний.

НП НИНГ является оператором Технологической платформы «Технологии добычи и использования углеводородов»», и в этом качестве успешно выполняет роль площадки для организации постоянного диалога бизнеса науки и образования, который необходим и при создании Профессиональных стандартов.

Также, одним из основных направлений деятельности НП НИНГ является стандартизация, как в сфере нефтегазового оборудования и технологий, так и в сфере компетенций.

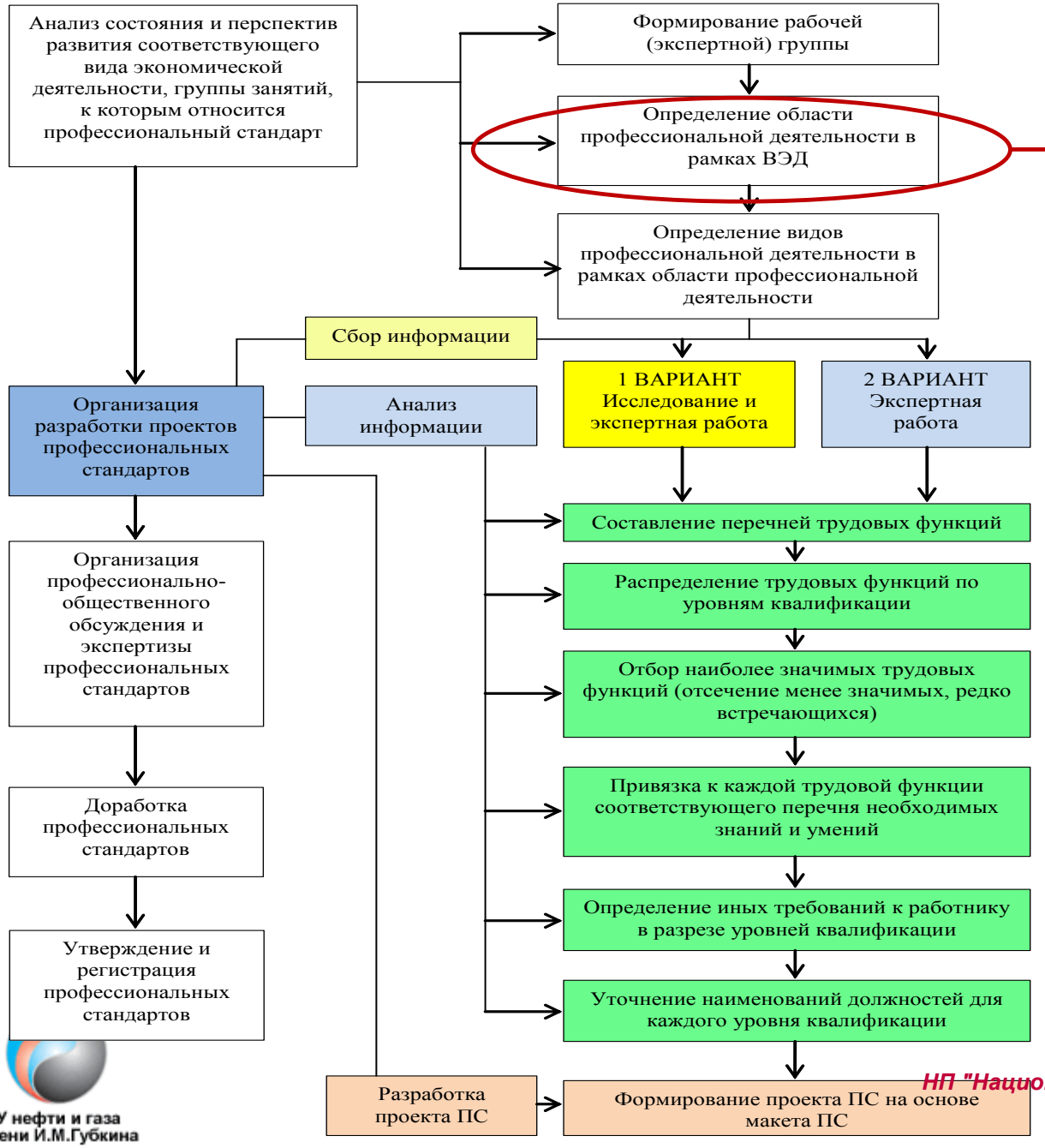
В соответствии с вышеизложенным, прошу Вас рассмотреть возможность подключения НП НИНГ к созданию для топливно-энергетического комплекса Российской Федерации комплекса профессиональных стандартов.

Председатель Наблюдательного Совета С.И. Кудряшов

Директор
НП «Национальный институт нефти и газа»,
профессор М.А. Силин

РГУ нефти и газа
имени И.М.Губкина

Этапы разработки ПС



КА 74.20.2. Геолого-разведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр

СА 11.20.2. Предоставление услуг по монтажу, ремонту и демонтажу буровых вышек

IA 63.12.21. Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки

IA 63.12.22. Хранение и складирование газа и продуктов его переработки

IA 60.30.12. Транспортирование по трубопроводам нефтепродуктов

EA 40.20.2. Распределение газообразного топлива

КА 74.20.14. Разработка проектов промышленных процессов и производств, относящихся к электротехнике, … химической технологии, а также в области промышленного строительства, системотехники и техники безопасности

…

Область профессиональной деятельности в рамках ВЭД

Код ОКВЭД	Наименование вида экономической деятельности
11.10.11	Добыча сырой нефти и нефтяного (попутного) газа
11.20.2	Предоставление услуг по монтажу, ремонту и демонтажу буровых вышек
23.20	Производство нефтепродуктов
24.66.3	Производство смазочных материалов, присадок к смазочным материалам и антифризов
40.20.1	Производство газообразного топлива
40.20.2	Распределение газообразного топлива
50.50	Розничная торговля моторным топливом
51.51.2	Оптовая торговля моторным топливом, включая авиационный бензин
51.51.3	Оптовая торговля прочим жидким и газообразным топливом
60.30.11	Транспортирование по трубопроводам нефти
60.30.12	Транспортирование по трубопроводам нефтепродуктов
60.30.21	Транспортирование по трубопроводам газа
60.30.22	Транспортирование по трубопроводам продуктов переработки газа
63.12.21	Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки
63.12.22	Хранение и складирование газа и продуктов его переработки
73.10	Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук
74.20	Деятельность в области архитектуры; инженерно-техническое проектирование; геолого-разведочные и геофизические работы; геодезическая и картографическая деятельность; деятельность в области стандартизации и метрологии; деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях; виды деятельности, связанные с решением технических задач, не включенные в другие группировки

Правовая база профессиональных стандартов

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2012 г. № 2204, утвердившее План разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 ноября 2012 г. № 2204-р

МОСКВА

В соответствии с подпунктом "в" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики":

1. Утвердить прилагаемый план разработки профессиональных стандартов на 2012 - 2015 годы.

2. Минтруду России:

утвердить план-график подготовки профессиональных стандартов в 2013 - 2014 годах;

представлять ежегодно, до 1 марта, в Правительство Российской Федерации доклад о ходе выполнения плана, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.Медведев

П Л А Н

разработки профессиональных стандартов на 2012 - 2015 годы

		Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего утверждение порядка разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов	декабрь 2012 г.	Минтруд России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минздрав России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей, общероссийских объединений профсоюзов и автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"
2.	Формирование экспертного совета по профессиональным стандартам при Минтруде России	январь 2013 г.	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
3.	Подготовка методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта	I квартал 2013 г.	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
4.	Разработка макета профессионального стандарта	I квартал 2013 г.	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
5.	Разработка уровней квалификаций в целях подготовки профессиональных стандартов	I квартал 2013 г.	Минтруд России, Минобрнауки России с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
6.	Разработка профессиональных стандартов в соответствии с планом-графиком, утвержденным Минтрудом России: не менее 400 профессиональных стандартов в 2013 году; не менее 400 профессиональных стандартов в 2014 году	2013 - 2014 годы	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, общероссийские объединения работодателей, общероссийские объединения профсоюзов
7.	Создание реестра профессиональных стандартов	2013 год	Минтруд России
8.	Создание информационного ресурса, содержащего сведения о развитии системы квалификаций, разработке и утверждении профессиональных стандартов	IV квартал 2013 г.	Минтруд России, Минкомсвязь России
9.	Создание общедоступной базы данных профессиональных сообществ и их членов	2013 год	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
10.	Подготовка предложений по дальнейшей разработке профессиональных стандартов на 2015 - 2020 годы	IV квартал 2014 г.	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
11.	Подготовка предложений по образованию комиссии при Правительстве Российской Федерации по развитию национальной системы квалификаций	IV квартал 2014 г.	Минтруд России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
12.	Подготовка предложений о поэтапной замене Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих на профессиональные стандарты, утвержденные в установленном порядке	IV квартал 2013 г.	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов
13.	Информационная поддержка реализации плана разработки профессиональных стандартов на 2013 - 2014 годы (проведение конференций, семинаров)	2013 - 2015 годы	Минтруд России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием общероссийских объединений работодателей и общероссийских объединений профсоюзов

Правовая база профессиональных стандартов

Приказ Минтруда России от 30 ноября 2012 г. № 565 «Об утверждении план-графика подготовки ПС в 2013-2014 годах»

№	Группы занятий (профессий)*	Количество проф. стандартов		
		2013 г.	2014 г.	2013-2014
1.	Руководители организаций и их структурных подразделений	9	5	14
2.	Специалисты в области естественных, общественных биологических, сельскохозяйственных, технических и родственных наук	15	20	35
3.	Специалисты в области экономики, финансов, управления и права	12	13	25
4.	Специалисты в области архитектуры, проектирования, геодезии, топографии и дизайна	10	10	20
5.	Инженеры и технические специалисты инженерных направлений	30	30	60
6.	Специалисты в области компьютерных технологий	8	5	13
7.	Работники в области образования	10	15	25
8.	Работники в области здравоохранения	20	11	31
9.	Работники в области искусств, культуры, спорта	13	12	25
10	Работники средств массовой информации	10	20	30
11.	Работники в сфере социального обслуживания	4	4	8
12.	Работники в сфере общественной безопасности	3	4	7
13.	Административные и офисные работники, занятые подготовкой информации, оформлением документации и учетом	10	10	20
14.	Работники сельского и лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства	10	15	25
15.	Рабочие в сфере строительства, добычи и переработки полезных ископаемых, энергетики, промышленности и родственных профессий	110	100	210
16.	Рабочие в сфере транспорта, связи и родственных профессий	20	35	55
17.	Рабочие по изготовлению, ремонту и обслуживанию оборудования, приборов, изделий, инструментов	56	56	112
18.	Рабочие - операторы, аппаратчики и машинисты установок и машин, слесари - сборщики	25	25	50
19.	Работники жилищно-коммунального хозяйства, торговли, общественного питания и гостиничного обслуживания	35	35	70

Приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. №148н «Об утверждении уровня квалификации в целях разработки профессиональных стандартов»

Уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов - совокупность требований к умениям, знаниям, уровню квалификации в зависимости от полномочий и ответственности работника

Уровень	Показатели уровней квалификации			Основные пути достижения уровня квалификации
	Полномочия и ответственность	Характер умений	Характер знаний	
1				
…				
9				

Приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. №147н «Об утверждении макета профессионального стандарта»

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

12 апреля 2013 г. № 147н

Москва

Об утверждении Макета профессионального стандарта

В соответствии с пунктом 6 Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 4, ст. 293), приказываю:

Утвердить прилагаемый Макет профессионального стандарта.

Министр М.А. Топилин

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ[1]

_____

(наименование профессионального стандарта)

Регистрационный номер

1. Общие сведения

_____ (наименование вида профессиональной деятельности) Код

Основная цель вида профессиональной деятельности:

Вид трудовой деятельности (группа занятий):

(код ОКЗ[2]) (наименование) (код ОКЗ) (наименование)

Отнесение к видам экономической деятельности:

(код ОКВЭД[3]) (наименование вида экономической деятельности)

Специалист по промышленной безопасности

Вид профессиональной деятельности	Обеспечение промышленной безопасности в организации
Основная цель вида профессиональной деятельности	Организация и контроль выполнения требований ПБ в организации нефтегазовой отрасли
Вид трудовой деятельности (группа занятий) (код ОКЗ)	Руководители специализированных (производственно-эксплуатационных) подразделений (служб) в промышленности (1222)
	Руководители подразделений (служб) научно-технического развития (1237)
	Архитекторы, инженеры и специалисты родственных профессий, не вошедшие в другие группы (2149)

Макет профессионального стандарта

2. Описание трудовых функций, которые содержит профессиональный стандарт (функциональная карта вида трудовой деятельности)

Профессиональный стандарт содержит описание следующих трудовых функций:

Обобщенные трудовые функции			Трудовые функции		
код	наименование	уровень квалификации	наименование	код	уровень (подуровень) квалификации

3.1. Обобщенная трудовая функция:

Наименование		Код		Уровень квалификации	

Происхождение обобщенной трудовой функции	Оригинал	Заимствовано из оригинала	Код оригинала	Рег. номер проф. стандарта

Возможные наименования должностей	
Требования к образованию и обучению	
Требования к опыту практической работы	
Особые условия допуска к работе	

Дополнительные характеристики

Наименование классификатора	код	наименование
ОКЗ[2]		
ЕТКС[4] или ЕКС[5]		
ОКСО[6], ОКНПО[7] или ОКСВНК[8]		

3.1.1. Трудовая функция

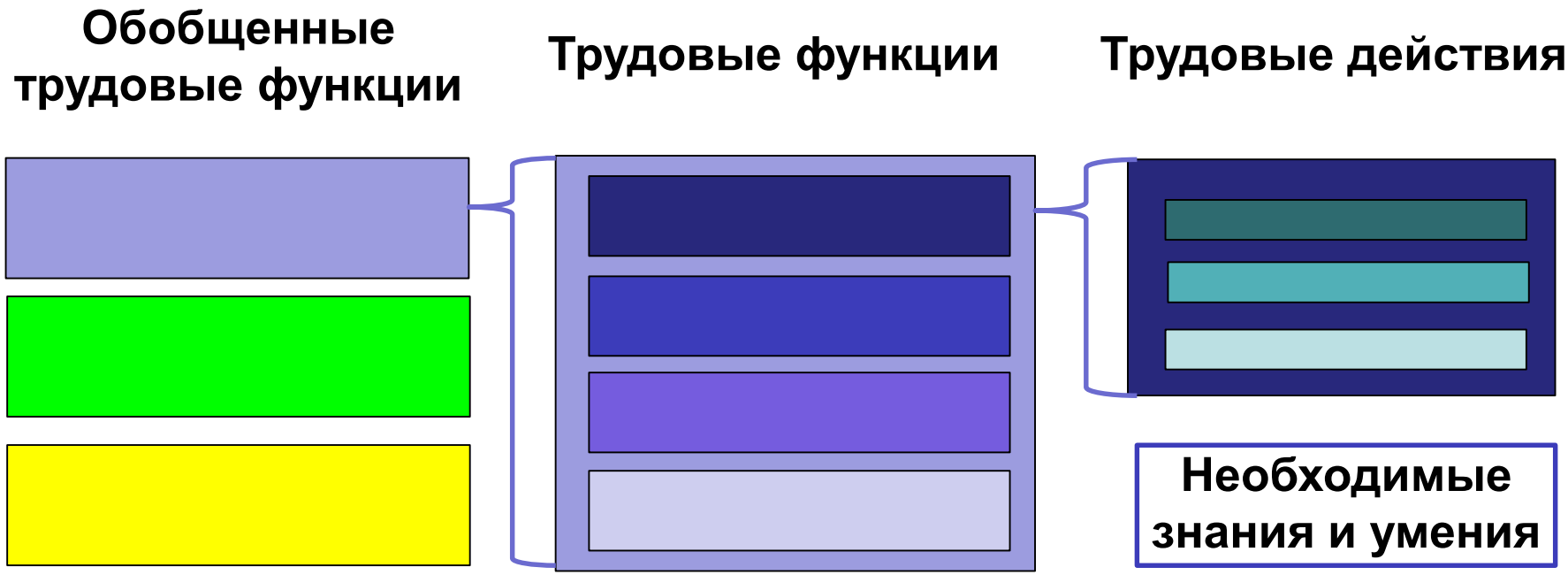
Наименование		Код		Уровень (подуровень) квалификации	

Происхождение трудовой функции	Оригинал	Заимствовано из оригинала	Код оригинала	Рег. номер проф. стандарта

Трудовые действия	
Необходимые умения	
Необходимые знания	
Другие характеристики[9]	

РГУ нефти и газа имени И.М.Губкина

Структура профессионального стандарта



Обобщенная трудовая функция – совокупность связанных между собой трудовых функций, сложившаяся в результате разделения труда в конкретном производственном (бизнес-) процессе

Трудовая функция - система трудовых действий в рамках обобщенной трудовой функции

Трудовое действие — процесс взаимодействия работника с предметом труда, в котором достигается определенная, заранее поставленная, цель

Обобщенные трудовые функции специалиста по ПБ

Уровень квалифи-кации	Возможные наименования должностей	Обобщенные трудовые функции
5	Инженер по ПБ Специалист по ПБ	Выполнение практических задач по обеспечению ПБ в рамках подразделения; текущий контроль выполнения требований ПБ в организации
6	Специалист (инженер) по ПБ Специалист (инженер) по ПБ 2-ой и 1-ой категорий Ведущий специалист (инженер) по ПБ	Организация и координация работ по соблюдению требований ПБ в организации; разработка и внедрение организационных и технических мероприятий по обеспечению ПБ в организации.
7	Начальник департамента (управления) ПБ Начальник отдела ПБ Заместитель начальника отдела ПБ Заместитель главного инженера по ПБ	Управление деятельностью по исполнению требований ПБ в организации; планирование, организация и контроль текущих и перспективных мероприятий по обеспечению ПБ в организации; руководство комплексом работ по обеспечению ПБ

Трудовые функции и действия специалиста по ПБ 6-го квалификационного уровня

Трудовые функции	Трудовые действия
Разработка и контроль функциони-рования системы управления ПБ в организации	Постановка задач по ПБ в соответствии с государственными нормативными требованиями ПБ, с целями и задачами организации, политикой организации в области ПБ, рекомендациями межгосударственных и национальных стандартов в сфере ПБ
	Пересмотр и разработка локальных положений в области ПБ для совершенствования системы управления ПБ в организации
	Контроль функционирования системы управления ПБ в организации в соответствии с государственными нормативными требованиями, с целями и задачами организации, рекомендациями межгосударственных и национальных стандартов в сфере ПБ
	Выполнение процедур управления ПБ в организации в рамках своей области ответственности
	Разработка предложений по усовершенствованию элементов системы управления ПБ
	Анализ организационной структуры, технического оснащения организации, государственных нормативных требований ПБ, передового отечественного и зарубежного опыта в области ПБ
	Контроль выполнения задач в области ПБ
	Анализ результативности функционирования системы управления ПБ в организации
	Организация лицензирования деятельности в области ПБ
	Организация идентификации ОПО и подготовки документов для регистрации, страхования ОПО организации
Разработка планов и программ мероприятий по обеспечению ПБ	Разработка предложений по повышению эффективности мероприятий по обеспечению ПБ в организации
	Внесение предложений совместно с другими структурными подразделениями организации по разработке планов и программ по улучшению обеспечения ПБ, устранению или минимизации рисков
	Разработка мероприятий по повышению уровня заинтересованности работников в улучшении условий и безопасности труда
	Организация работы по подготовке технических заданий на выполнение услуг в области ПБ, поставке средств индивидуальной и коллективной защиты, а также по оценке поступивших от поставщиков средств индивидуальной и коллективной защиты предложений по их поставке
	Анализ выполнения программ по ПБ
	Контроль исполнения бюджета организации в сфере ПБ
	Оценка эффективности использ-ния финансовых ресурсов с точки зрения достижения поставленных целей и задач
	Контроль целевого использования средств на реализацию мероприятий по обеспечению ПБ

Трудовые функции и действия специалиста по ПБ 6-го квалификационного уровня

Трудовые функции	Трудовые действия
Контроль соблюдения требований нормативных правовых актов по ПБ в структурных подразделе-ниях организации	Анализ требований нормативных правовых актов в области ПБ
	Разработка и актуализация локальных нормативных документов в области ПБ
	Проведение совместного производственного контроля с другими структурными подразделениями организации
	Контроль соблюдения требований ПБ в организации
	Контроль состояния средств коллективной защиты работников
	Контроль выполнения организационно-технических мероприятий по результатам производственного контроля подразделений организации; повторные проверки для подтверждения устранения выявленных нарушений
	Внутренний аудит в области ПБ
	Контроль выполнения предписаний органов государственного контроля и надзора за соблюдением требований действующих нормативных правовых актов, правил и инструкций в области ПБ
Осуществле-ние анализа рисков в области ПБ	Идентификация опасностей
	Разработка перечня опасностей
	Оценка риска возникновения аварий на ОПО
	Формирование реестра значимых рисков
	Разработка мероприятий по снижению рисков на основе мониторинга изменений законодательства и передового опыта в области ПБ, а также исходя из модернизации технического оснащения, целей и задач организации
	Контроль идентификации ОПО, регистрации, страхования ОПО организации
	Мониторинг и актуализация системы управления рисками
Контроль обеспечения готовности к аварийным ситуациям в организации	Согласование плана ликвидации аварии (ПЛА)
	Организация и проведение учебно-тренировочных занятий в цехах, на участках, в отделениях, на установках в каждой смене по возможным аварийным ситуациям, предусмотренным оперативной частью ПЛА
	Организация и проведение учебных тревог в цехах по позициям оперативной части ПЛА
	Контроль средств по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на объектах нефтегазового комплекса

Трудовые функции и действия специалиста по ПБ 6-го квалификационного уровня

Трудовые функции	Трудовые действия
Контроль организации и проведения экспертизы ПБ технич. устройств, зданий и сооружений, декларации ПБ и т.п.	Проверка документов для проведения экспертизы ПБ
	Контроль проведения экспертизы ПБ технических устройств, зданий и сооружений, декларации ПБ
Контроль проведения обучения и аттестации работников организации в области ПБ	Выявление потребностей в обучении работников в области ПБ исходя из государственных нормативных требований ПБ
	Контроль сроков и периодичности обучения и предаттестационной подготовки, проверки знаний и аттестации персонала организации в области ПБ
	Методическая помощь подразделениям предприятия по организации инструктажа, обучения и проверки знаний работников по ПБ
	Методическая помощь руководителям структурных подразделений организации в составлении программ обучения работников безопасным приемам и методам работы
	Организация и контроль проведения инструктажей работников по вопросам ПБ
	Участие в проверке знаний работников ПБ
Консультирование и информирование заинтересованных сторон по вопросам ПБ	Организация и проведение консультаций работников организации и внешних заинтересованных сторон по вопросам ПБ
	Подготовка материалов для отчетов, докладов, аналитических справок по вопросам ПБ в рамках организации
	Организация тематических совещаний по ПБ

Трудовые функции и действия специалиста по ПБ 6-го квалификационного уровня

Трудовые функции	Трудовые действия
Расследование, учет и анализ аварий и инцидентов	Участие (в качестве одного из членов комиссии) в работе комиссии по техническому расследованию причин аварий и инцидентов
	Разработка мероприятий по предотвращению аварий и инцидентов на объектах нефтегазового комплекса
	Учет аварий и инцидентов в организации
	Информирование заинтересованных сторон об авариях и инцидентах
	Направление информационных листков об авариях, инцидентах и извлеченных уроках для информирования подразделений организации
	Анализ причин аварийности в организации
Подготовка отчетности в области ПБ	Составление и предоставление отчетов организации в области ПБ по установленной форме
	Сбор информации для отчетов в надзорные органы и организации, а также для внутренних корпоративных отчетов
	Заполнение формы отчетов и своевременное их предоставление надзорным органам и организациям
	Подготовка документов для: лицензирования отдельных видов деятельности; идентификации, регистрации, страхования, декларирования ОПО организации

Профессиональный стандарт «Специалист по промышленной безопасности нефтегазовой отрасли» и Пояснительная записка находятся на сайте Минтруда с целью общественного обсуждения

Ведомственный приказ «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по промышленной безопасности нефтегазового производства»

http://regulation.gov.ru/project/14889.html

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ