УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «13» апреля 2022 года № \_124\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2021 год**

### 

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2021 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона   
от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальны предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации   
(далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики   
и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка  
и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований   
с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда)   
и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий   
для их предупреждения.

### Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор в 2021 году осуществлялся в 8 федеральных округах Российской Федерации, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 891 516, в том числе потребителей электроэнергии – 543 418.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 1 032 526; |
| Тепловых электростанций | – 506; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 448; |
| Малых (технологических) электростанций | – 21 600; |
| Гидроэлектростанций | – 161; |
| Котельных всего,  в том числе: | – 86 548; |
| производственных | – 6 760; |
| отопительно-производственных | – 13 500; |
| отопительных | – 66 288; |
| Электрических подстанций | – 923 263; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 197 699,41 км; |
| Линий электропередачи всего,  в том числе: | – 4 918 145,76 км; |
| напряжением до 1 кВ | – 2 515 239,89 км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 2 166 548,32 км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 236 357,55 км. |

Управлением государственного энергетического надзора совместно   
с территориальными органами Ростехнадзора в 2021 году проведено  
206 внеплановых проверок в отношении следующих организаций:

10 структурных подразделений ОАО «РЖД», ПАО «Туполев»,   
АО «Татэнерго» и 5 его филиалов, АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»   
и 3 его филиалов, АО «Русал Саяногорск», АО «Русал Ачинск», 1 филиала Объединённой компании РУСАЛ в лице Богословского алюминиевого завода, ООО «РН Комсомольский НПЗ», АО «Мосводоканал» и 11 его филиалов,   
АО «Рязанская нефтеперерабатывающая компания», АО «Воркутауголь»,   
АО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод», ПАО «Юнипро»   
и 5 его филиалов, АО «Ижорский трубный завод», ПАО АНК «Башнефть»   
и 3 его филиалов, ПАО «Северсталь» и 1 его филиала, ПАО «Башнефть-Уфа-Нефтехим», ПАО «Башнефть-Новойл», ПАО «Башнефть-УНПЗ»,   
ООО «Тольяттикаучук», Череповецкого металлургического комбината,   
ООО «Башкирская сетевая компания», АО «Новокуйбышевский НПЗ»,   
АО «Карельский окатыш», АО «Сибур-Химпром», ООО «ЛУКОЙЛ-Кубаньэнерго», ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго», ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго», АО «Дагестанская сетевая компания»,   
АО «Томская генерация», АО «Янтарьэнерго» и 4 его филиалов, ПАО «Россети Центр и Приволжье» и 8 его филиалов, ПАО «Россети Центр» и 4 его филиалов, ПАО «Россети Волга» и 7 его филиалов, ПАО «Россети Северный Кавказ» и 5 его филиалов, ПАО «Россети Юг» и 3 его филиалов, АО «Сетевая компания», ООО «Башкирские распределительные электрические сети»,   
АО «Россети Тюмень» и 8 его филиалов, АО «Чеченэнерго», ПАО «ТРК»,   
4 филиалов АО «ДРСК», АО «Оборонэнерго» и 11 его филиалов, 3 филиалов ОАО «МРСК Урала», 1 филиала ПАО «ФСК ЕЭС», 1 филиала   
ПАО «Камчатскэнерго», 1 филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Указанные проверки проводились во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № АН-П9-16299  
(о проведении Ростехнадзором выездных проверок), в соответствии с приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2020 г. № 545 (57 проверок), а также по контролю исполнения ранее выданных предписаний (149 проверок).

По результатам проверок выявлено 56 441 нарушение.

За аналогичный период 2020 года Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора совместно с территориальными органами Ростехнадзора было проведено 11 внеплановых проверок, в результате которых выявлено 2 496 нарушений.

Инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора   
за 12 месяцев 2021 года проведено более 79 333 надзорных мероприятий   
по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей. По результатам проверок выявлено 442 410 нарушений. Наложено 15 272 административных штрафа в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила более 128 446 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 94 420 тыс. рублей.

В том числе, в соответствии с приказом Ростехнадзора от 17 декабря   
2020 г. № 545 (во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № АН-П9-16299) инспекторским составом Ростехнадзора проведено 779 проверок, по результатам которых выявлено 149 882 нарушения. Привлечено к ответственности 1 555 должностных лиц и490юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила более 12 842 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 11 239 тыс. рублей.

За аналогичный период 2020 года территориальными органами Ростехнадзора было проведено 72 837 надзорных мероприятий,  
 в результате которых выявлено 403 067 нарушений, наложено административных штрафов в отношении 16 503 граждан, юридических   
и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, сумма наложенных штрафов составила более 162 млн. 504 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 112 млн. 501 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований   
при проведении в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного энергетического надзора:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений  
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования   
в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь  
с периодичностью 1 раз в 5 лет;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического  
и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

энергообъекты не располагают запасными частями, материалами  
и обменным фондом узлов и оборудования для своевременного обеспечения запланированных объемов ремонта;

имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи   
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений   
и их диспетчерское наименование на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств, оборудовании открытых распределительных устройств, наружных и внутренних лицевых частях комплектных распределительных устройств, сборках, а также на лицевой   
и оборотной сторонах панелей щитов;

уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя   
при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;

не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путем вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение   
их надежной работы;

не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта  
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля).

В 2021 году инспекторским составом Ростехнадзора допущено  
к эксплуатации 37 148 новых и реконструированных энергоустановок   
(в 2020 году допущена в эксплуатацию 36 381 новая и реконструированная энергоустановка).

*Контроль и надзор в сфере энергосбережения*

*и повышения энергетической эффективности*

В соответствии с пунктом 3 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, контроль за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках федерального государственного энергетического надзора.

За 12 месяцев 2021 года территориальными органами Ростехнадзора   
при осуществлении государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности было проверено 769 организаций, обязанных принять программы энергосбережения. За аналогичный период 2020 года территориальными органами Ростехнадзора проверено 434 организации, обязанных принять программы энергосбережения. Выявлено 19 организаций, нарушивших данное требование.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета. Выявлено 28 зданий, не оснащённых приборами учёта энергетических ресурсов (в 2020 году выявлено 48 зданий).

Административное наказание за нарушение требований энергосбережения и энергоэффективности не применялось по причине истечения срока давности.

*Контроль за ходом подготовки к отопительному периоду 2021-2022 годов*

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации  
от 11 июня 2021 г. № АН-П51-7582 (о контроле хода подготовки  
к отопительному периоду), в соответствии с приказом Ростехнадзора от 18 июня 2021 г. № 222 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики   
и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2021-2022 годов» контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе   
в осенне-зимний период (далее – ОЗП) осуществлялся Ростехнадзором   
в отношении конкретных проверяемых юридических лиц согласно приложению к указанному выше поручению Правительства Российской Федерации.

При подготовке перечня юридических лиц, подлежащих проверке, учитывались результаты прохождения субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями прошедшего отопительного периода, в том числе показатели аварийности, травматизма, технологические нарушения и прочие факторы, влияющие на безопасность работы энергоустановок.

В 2021 году Ростехнадзором проведено обследование 172 объектов энергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии,   
465 объектов, осуществляющих передачу электрической энергии,   
1 789 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, эксплуатирующих   
16 023 отопительные и отопительно-производственные котельные.

В ходе проведенных проверок было выявлено свыше 131 тыс. нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены к ответственности 4 013 должностных лиц и 1 317 юридических лиц. Сумма взысканных штрафов составила более 14,1 млн. рублей.

За аналогичный период 2020 года территориальными органами Ростехнадзора проведено обследование 198 объектов энергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии, 507 объектов, осуществляющих передачу электрической энергии, 17 888 отопительных и отопительно-производственных котельных, 121 теплосетевой организации, 1 748 теплоснабжающих организаций, в ходе проверок которых было выявлено свыше 182 тыс. нарушений норм и правил безопасности   
при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены   
к ответственности 5 266 должностных лиц и 1 379 юридических лиц. Сумма взысканных штрафов составила более 14 млн. рублей.

Основными нарушениями, выявленными комиссиями Ростехнадзора   
в результате проверок хода подготовки субъектов электроэнергетики к ОЗП, являются:

не соблюдается периодичность выполнения планово-предупредительных ремонтов электрооборудования;

не в полном объеме проводятся работы в соответствии с разработанными и утвержденными годовыми планами-графиками технического обслуживания;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений   
и оборудования;

не проводится в установленные сроки техническое обслуживание устройств релейной защиты, противоаварийной автоматики и средств диспетчерского технологического управления;

допускаются течи трансформаторного масла, маслоприемные устройства не поддерживаются в исправном состоянии.

В отношении теплоснабжающих организаций необходимо отметить следующие нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

невыполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

неудовлетворительное состояние приёмных ёмкостей и резервуаров   
для хранения основного, резервного (аварийного) жидкого топлива   
на источниках тепловой энергии;

наличие невыполненных в установленные сроки предписаний Ростехнадзора, влияющих на надежность работы в отопительный период.

В связи с неудовлетворительным состоянием безопасности энергоустановок в электро- и теплоснабжающих организациях Ростехнадзором направлены письма в адрес полномочных представителей Президента Российской Федерации – 101, органов прокуратуры – 151, губернаторов субъектов Российской Федерации – 110, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 108, а также органов местного самоуправления – 293.

*Контроль за ходом прохождения объектами электроэнергетики   
и теплоснабжения ОЗП 2021-2022 годов*

В рамках исполнения протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2021 г. № 37 Ростехнадзор осуществляет контроль за прохождением субъектами электроэнергетики и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства ОЗП 2021-2022 годов.

С начала отопительного периода территориальные органы Ростехнадзора провели обследования 24 объектов энергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии,   
54 объектов, осуществляющих передачу электрической энергии,   
684 отопительных и отопительно-производственных котельных,   
118 теплосетевых и теплоснабжающих организаций. В ходе проведенных проверок было выявлено более 2 тыс. нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования и сетей, привлечены   
к ответственности 43 должностных и 66 юридических лица. Сумма взысканных штрафов составила более 1 млн. рублей.

За аналогичный период 2020-2021 годов территориальными органами Ростехнадзора было обследовано 46 объектов энергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии, 175 объектов, осуществляющих передачу электрической энергии, 965 отопительных  
и отопительно-производственных котельных, 145 теплоснабжающих  
и теплосетевых организаций. Выявлено более 7 тыс. нарушений, привлечено  
к ответственности 83 должностных и 56 юридических лиц, сумма взысканных штрафов составила более 820 тыс. рублей.

В связи с неудовлетворительным состоянием безопасности энергоустановок в электро- и теплоснабжающих организациях территориальными органами Ростехнадзора направлены письма в адрес полномочных представителей Президента Российской Федерации – 21, органов прокуратуры – 23, губернаторов субъектов Российской Федерации – 18, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 7, а также органов местного самоуправления – 3.

По состоянию на 28 декабря 2021 г. повторно обратились в Ростехнадзор для получения акта готовности 175 муниципальных образований, что составляет 29,6 % от всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности.

По результатам повторной проверки акты готовности получили   
85 муниципальных образований (48,5 % повторно обратившихся).

В ряде субъектов Российской Федерации с начала отопительного периода происходили нарушения теплоснабжения социальных объектов и населения, связанные с повреждением трубопроводов тепловых сетей. Расследования проводились собственником.

С начала отопительного периода Ростехнадзором зафиксировано   
112 случаев нарушений теплоснабжения, в результате которых без тепла были оставлены более 832 тыс. человек.

*Проверка территориальными органами готовности муниципальных образований к отопительному периоду, выдача паспортов готовности*

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ   
«О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности   
к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России   
от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провел оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2021-2022 годов.

Всего в 2021 году подлежало оценке готовности 3 870 муниципальных образований.

По результатам оценки готовности к отопительному периоду получили паспорта 3 280 муниципальных образований от общего числа подлежащих оценке в субъектах Российской Федерации (84,8 %).

*Анализ случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах*

*за 12 месяцев 2021 года*

За 12 месяцев 2021 года на объектах энергетики зафиксировано 29 аварий (в 2020 году – 20 аварий), из них 26 аварий на объектах электроэнергетики,   
3 аварии на объектах теплоснабжения.

Наибольшее количество аварий произошло в организациях, поднадзорных Верхне-Донскому, Енисейскому, Сахалинскому, Уральскому, Центральному управлениям (2 аварии), Забайкальскому, Кавказскому, Северо-Уральскому управлениям (3 аварии), Северо-Западному управлению (5 аварий).

По состоянию на 30 декабря 2021 г. завершено расследование 28 аварий, основными причинами которых является несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств; неквалифицированные действия обслуживающего персонала, неисправность релейной защиты и автоматики; износ оборудования в процессе длительной эксплуатации; производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

За 12 месяцев 2021 года произошло 50 несчастных случаев  
со смертельным исходом (50 погибших), за аналогичный период 2020 года –   
34 несчастных случая со смертельным исходом (38 погибших).

В 2021 году наибольшее количество несчастных случаев со смертельным исходом произошло в организациях, поднадзорных Северо-Западному   
(7 несчастных случаев), Центральному (6 несчастных случаев), Уральскому   
и Кавказскому (5 несчастных случаев) управлениям Ростехнадзора.

На объектах электрических сетей произошло 27 несчастных случаев   
со смертельным исходом, в электроустановках потребителей – 22, в тепловых сетях – 1.

Основные причины несчастных случаев:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ  
в энергоустановках.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций было рекомендовано:

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках, исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов   
по охране труда при эксплуатации электроустановок; персонал,   
не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;

обеспечить установленный порядок содержания, применения   
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях   
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся   
в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет»   
в разделе «Энергетическая безопасность ‒ Федеральный государственный энергетический надзор ‒ Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев».

*Профилактические мероприятия и их результативность*

Мероприятия, осуществленные в 2021 году, по направлению федерального государственного энергетического надзора, направленные на информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований,  
в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), отражены  
в Программе профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 8 февраля 2021 г. № 50.

Все мероприятия, перечисленные в вышеуказанной программе, реализуются на постоянной основе с периодичностью, установленной планами мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований  
на 2021 год по видам надзора.

В рамках реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 601   
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Федеральная служба по экологическому, технологическому  
и атомному надзору обеспечивает на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В 2021 году Ростехнадзором по направлению федерального государственного энергетического надзора были проведены пять совещаний (семинаров):

в марте с участием представителей НИУ «МЭИ», Правового   
и Организационно-аналитического управлений, Управления информатизации   
на тему: «Итоги контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в 2020 году и задачи по повышению   
её эффективности в 2021 году»;

в мае с участием Роструда, представителей ФГБОУ ВО НИУ «МЭИ»   
на тему: «Предупреждение производственного травматизма при эксплуатации энергоустановок»;

в июле с участием Роструда на тему: «Совершенствование деятельности территориальных органов по проверке знаний работников, осуществляющих деятельности в сфере энергетики»;

в сентябре с участием представителя Генеральной прокуратуры, Правового и Организационно-аналитического управлений, Управления информатизации, НИИ «Восход» и ООО «Философия ИТ» на тему:   
«Об основных показателях работы по осуществлению федерального государственного энергетического надзора и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 8 месяцев 2021 года. Задачи по повышению эффективности контрольной (надзорной) деятельности»;

в декабре с участием представителей более семидесяти поднадзорных организаций на тему: «Анализ аварийности и смертельного травматизма   
на поднадзорных объектах. Причины и предлагаемые мероприятия   
по их снижению. Актуальные вопросы по реализации контрольной (надзорной) деятельности в области энергетического надзора и безопасности гидротехнических сооружений».

Также, в соответствии с утверждённым графиком, в декабре 2021 года проведено совещание в режиме ВКС с поднадзорной организацией   
ПАО «Квадра».

Одним из мероприятий по контролю, при проведении которых   
не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора)   
с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями   
по направлению федерального государственного энергетического надзора, является направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

*Информация в части нормативного правового регулирования,*

*предложения по его совершенствованию и осуществлению государственного энергетического надзора*

В рамках плана нормотворческой деятельности в 2021 году Управлением реализована работа над нижеследующими нормативными правовыми актами.

В частности, принято Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»;

разработан приказ Ростехнадзора от 28 мая 2021 г. № 194   
«Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск   
в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок» (зарегистрировано в Минюсте России  20 октября 2021 г.   
рег. № 65489).

В связи с приятием указанного приказа отменен приказ Ростехнадзора  
от 7 апреля 2008 г. № 212 «Об утверждении порядка организации работ  
по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок», ранее действующий по данному вопросу.

Помимо предусмотренных планом нормотворческой деятельности документов, в части разработки и пересмотра нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности Управления федерального государственного энергетического надзора осуществлена следующая работа:

принято постановление Правительства Российской Федерации   
от 30 января 2021 г. № 85 «Об утверждении Правил выдачи разрешений   
на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения   
и теплопотребляющих установок и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также впоследствии,  
с учетом правоприменительной практики, внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 183   
«О внесении изменений в Правила выдачи разрешений на допуск  
в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок»;

принят приказ Ростехнадзора от 28 мая 2021 г. № Пр-194 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения   
и теплопотребляющих установок» (зарегистрировано в Минюсте России   
20 октября 2021 г. рег. № 65489).

Организована работа по пересмотру нормативных правовых актов   
и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования,   
в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Подготовлены и внесены изменения в приказ Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г.   
№ 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (приказ Ростехнадзора  
от 22 ноября 2021 г. № 394 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору  
от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»).

Принято участие в разработке проекта приказа Ростехнадзора   
от 28 сентября 2021 г. № 339 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в области федерального государственного энергетического надзора».

Утвержден приказ Ростехнадзора от 30 декабря 2021 г. № 475   
«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора на 2022 год».

В соответствии с протоколом Правительства Российской Федерации   
от 3 февраля 2021 г. № ВА-П11-10пр подготовлены предложения в проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде».

Рассмотрен представленный Минэнерго России проект официального отзыва Правительства Российской Федерации на проект федерального закона   
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части повышения эффективности противодействия самовольным подключениям к энергосетям)».

Рассмотрены и согласованы поступившие в 2021 году проекты приказов, направленные СВР России, ФСБ России, Минобороны России по вопросу осуществления федерального государственного энергетического надзора.

Совместно с Минэнерго осуществлена работа по разработке приказов   
по утверждению индикаторов риска по федеральному государственному энергетическому надзору и об утверждении индикативных показателей федерального государственного энергетического надзора.

Совместно с Минэнерго России идет актуализация проектов приказа   
«Об утверждении Правил разработки и согласования схем выдачи мощности объектов по производству электрической энергии и схем внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии и о внесении изменений в приказы Минэнерго России   
от 3 августа 2018 г. № 630, от 8 февраля 2019 г. № 81» и «Об утверждении Правил ввода объектов электроэнергетики, их оборудования и устройств   
в работу в составе энергосистемы и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 февраля 2019 г. № 98, от 13 февраля 2019 г. № 100»,   
«Об утверждении Правил организации и проведения системных испытаний   
в сфере электроэнергетики и о внесении изменений в приказ Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757 «Об утверждении Правил переключений электроустановках».

*Информация о выданных (направленных) предостережениях  
за 2021 год в сравнении с аналогичным периодом 2020 года*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид надзора | Количество выданных (направленных) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | |
| 2020 | 2021 |
| Федеральный государственный энергетический надзор | 1 624 | 2 305 |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора   
не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_