

РЕЗОЛЮЦИЯ

IV Всероссийского Съезда лифтовиков, созываемого Национальным Лифтовым Союзом

22 апреля 2014 года состоялся IV Всероссийский Съезд лифтовиков, созываемый Национальным Лифтовым Союзом, посвященный обсуждению проблем практики применения технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

В качестве делегатов и гостей в работе Съезда приняли участие более 400 участников: представители Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службы по аккредитации, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Технического комитета по стандартизации ТК-209 «Лифты, эскалаторы, пассажирские конвейеры и подъемные платформы для инвалидов», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Национального объединения строителей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и других организаций, деловых и предпринимательских кругов, а также саморегулируемых и специализированных лифтовых организаций России, руководители лифтостроительных предприятий и специализированных лифтовых организаций, заводов-изготовителей лифтовых компонентов и систем диспетчерского контроля, органов по сертификации и испытательных лабораторий, управляющих, строительных и иных организаций.

Прошедший в 2013 году Третий Всероссийский Съезд лифтовиков был приурочен к важному для лифтового комплекса страны событию, открывшему «новую эпоху» в правовом обеспечении сферы безопасности лифтов – принятию технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов». Оно произошло 15 февраля 2013 года. С указанного момента все акты внутреннего законодательства стран-участниц Таможенного союза приобрели подчиненный по отношению к названному Техническому регламенту характер и отныне могут применяться лишь добровольно и то только в той части, в которой ему не противоречат. Исключение составляют лишь те нормативные документы, обязательность принятия которых возложена на страны-участницы Таможенного союза самим Техническим регламентом. В настоящее время к таким правовым актам относятся документы, регламентирующие вопросы: 1) осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением

требований технического регламента; 2) процедуры аккредитации (уполномочивания) организаций, осуществляющих оценку соответствия лифтов требованиям технического регламента; 3) ввода лифтов в эксплуатацию и 4) порядка утилизации лифтов.

Вся структура ведомственного законодательства о безопасности лифтов была перестроена, и Россия полностью перешла на рельсы технического регулирования отношений по всему жизненному циклу лифта (причем в рамках Таможенного союза).

Применение нового технического регламента в сфере безопасности лифтов сопряжено с различными трудностями, в том числе связанными с возникновением широкого блока отраслевых проблем, многие из которых, к сожалению, не нашли своего решения до сих пор. На момент вступления в силу технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» Комитетом правового обеспечения Национального Лифтового Союза были выявлены 24 основные проблемы его применения.

На III Всероссийском Съезде лифтовиков было сформулировано семь краеугольных вопросов, требующих оперативного разрешения. Благодаря слаженным усилиям лифтового сообщества за прошедший с момента вступления в силу технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» год удалось решить положительно две из указанных проблем:

- определены органы, ответственные за осуществление государственного надзора за соблюдением требований Технического регламента (постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 г. № 407);

- восстановлен институт специализированной лифтовой организации (постановление Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 290).

Три проблемы в настоящее время находятся в завершающей стадии разрешения (проект постановления Правительства РФ «О вводе в эксплуатацию и учете лифтов»):

- определение понятия владельца лифта;
- установление порядка ввода лифтов в эксплуатацию;
- установление порядка учета лифтов.

К сожалению, в отношении двух оставшихся вопросов предложения лифтовиков до сих пор остаются невостребованными властью:

- не отлажена система и не установлен четкий порядок аккредитации (уполномочивания) организаций, выполняющих работы по техническому освидетельствованию лифтов в течение назначенного срока службы, и обследования лифтов, отработавших назначенный срок службы;

- не установлены требования к квалификации работников специализированных лифтовых организаций.

Помимо семи вышеуказанных проблем Национальный Лифтовый Союз активно участвовал в решении и других актуальных вопросов совершенствования законодательства в сфере безопасности лифтов:

<i>Решение проблемы</i>	<i>Нормативный акт</i>	<i>Практическое значение</i>
Установлена обязательность аварийно-диспетчерского обслуживания лифтов.	Постановление Правительства РФ от 15 мая 2013 г. № 416.	Нормативно признан принцип, что заключение договора на аварийно-диспетчерское обслуживание лифтов представляет собой стандартную и необходимую услугу, без оказания которой управление МКД не считается обеспечиваемым на должном уровне и в полном объеме.
Приняты правила проведения государственного жилищного надзора.	Постановление Правительства РФ от 11 июня 2013 г. № 493.	Конкретизирован и отграничен от других видов надзора порядок осуществления государственного жилищного надзора, что является дополнительным механизмом по защите потребителей от недобросовестных лифтовых организаций.
Разработана методика обоснования затрат на работы по ремонту лифтового оборудования.	Приказ Минрегиона России от 10 июля 2013 г. № 288.	Взнос в фонд капитального ремонта рассчитывается исходя из необходимости восстановления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров и других характеристик строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения МКД с учетом уровня благоустройства, конструктивных и технических

		параметров.
Утверждены первые профессиональные стандарты в сфере безопасности лифтов и установлены другие критерии к квалификации персонала лифтовых предприятий.	Приказы Минтруда России от 2013 года №№ 753н, 754н, 756н и др.	Введение в лифтовом хозяйстве института профессиональных стандартов и установление дополнительных требований к квалификации работников лифтовых предприятий позволит конкретизировать норму технического регламента о выполнении «лифтовых» работ исключительно квалифицированным персоналом.
Субъектам Российской Федерации предоставлено право расширять перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД.	Федеральный закон от 28.12.2013 № 417-ФЗ.	К этим услугам и (или) работам, например, могут быть отнесены работы по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности.
Утверждены национальные стандарты в сфере безопасности лифтов: ГОСТ Р 55969-2014, ГОСТ Р 55964-2014, ГОСТ Р 55965-2014, ГОСТ Р 55963-2014, ГОСТ Р 55967-2014 (ЕН 81-21:2009), ГОСТ Р 55966-2014 (СЕН/ТС 81-76:20011), ГОСТ Р 55968-2014 (ЕН 115-2:2010).	Приказы Росстандарта от 06.03.2014.	Выполнен план Национальной программы стандартизации. Национальные стандарты могут использоваться в работе лифтовых организаций в качестве ориентирующих и методических документов.
И другие.		

В ходе Съезда обсуждались следующие вопросы:

- приоритетные направления деятельности и стратегические задачи Национального Лифтового Союза на 2014 год;
- актуализация межгосударственных стандартов в сфере безопасности лифтов;
- осуществление государственного надзора за соблюдением требований безопасности лифтов;
- введение сметного нормирования в сфере технического обслуживания лифтов;
- проблемы порядка ввода лифтов в эксплуатацию;
- внедрение систем энергоэффективности и энергосбережения на объектах лифтового хозяйства;
- развитие системы профессионального образования и аттестации специалистов лифтового хозяйства в современных условиях, а также разработка профессиональных стандартов в этой сфере.

По итогам состоявшихся обсуждений **Съезд считает необходимым:**

1. Обратиться в Правительство РФ с предложением ускорить принятие постановления о вводе в эксплуатацию и учете лифтов.

2. Разработать понятие и критерии специализированной лифтовой организации (по каждому этапу жизненного цикла лифта, в том числе в производстве лифтов) и обратиться с соответствующим предложением об их законодательном закреплении в уполномоченные органы власти от имени Национального Лифтового Союза.

3. Проработать нормативные предложения о введении обязательной основы межгосударственных стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» и направить соответствующие предложения в уполномоченные органы власти.

4. Обратиться в Правительство РФ с предложением о введении института обязательного повышения квалификации и аттестации (или подтверждения квалификации в иной форме) работников и специалистов лифтового хозяйства.

5. Подготовить законодательные предложения и обратиться в Минстрой России и Государственную Думу Федерального Собрания РФ с инициативой:

- о введении института государственного сметного нормирования работ, выполняемых в сфере эксплуатации лифтов;

- о внесении изменений в действующее законодательство (в том числе в законодательство в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) в части установления запрета на

заключение договоров, предмет которых предусматривает выполнение работ (оказание услуг), могущих создать угрозу жизни и здоровью человека, по цене, размер которой на 15% ниже, чем определенный на основании государственных элементных сметных норм и единичных расценок, и введения ответственности за его нарушение.

6. Направить в уполномоченные органы власти предложения профессионального лифтового сообщества о включении национальных стандартов Российской Федерации, принятых в рамках Национальной программы стандартизации, в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

7. Обратиться в Минстрой России и другие уполномоченные органы власти с предложениями:

- о выделении средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение мероприятий по модернизации лифтового парка России (в том числе проведение планового и внепланового капитального ремонта лифтов), предусмотренных региональными программами капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, начиная с 2015 года на условиях ежегодной актуализации планов проведения указанных мероприятий;

- о проведении проверки правильности формирования региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах субъектами Российской Федерации и устранении нарушений законодательства в части отсутствия в них работ по капитальному ремонту лифтов (а не только замены) с учетом оказания услуг по техническому освидетельствованию;

- о формировании субъектами Российской Федерации в рамках программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах подпрограмм по замене и капитальному ремонту лифтов;

- сформировать предложения по введению отраслевого признака образования саморегулируемых организаций, основанных на обязательном членстве лиц, осуществляющих выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность капитального строительства;

- направить в субъекты Российской Федерации информационные письма с предложением в целях обеспечения необходимого уровня безопасности при выполнении работ по монтажу и пусконаладке лифтов обращать внимание на пользование подрядчиками унифицированными стандартами Национального объединения строителей.

8. Обратиться в Правительство РФ с предложением об исключении из перечней товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых

заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту лифтов.