

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору**



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

21 мая 2014 г.



ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Метод регулирования	Класс опасности ОПО			
	I	II	III	IV
Лицензирование*	+	+	+	
Федеральный государственный надзор:				
- режим постоянного надзора	+			
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через год	+	+		
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через 3 года			+	
- внеплановые проверки	+	+	+	+
Предоставление сведений об осуществлении производственного контроля в электронной форме	+	+	+	+
Разработка декларации промышленной безопасности**	+	+		
Разработка систем управления промышленной безопасностью	+	+		
Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	+	+	+	
Создание вспомогательных горноспасательных команд***	+	+		
Обязательное страхование гражданской ответственности	+	+	+	+

*Для взрывопожароопасных и химически опасных ОПО

**Для ОПО, идентифицируемых по признаку наличия опасных веществ

*** Для ОПО, на которых ведутся горные работы



"О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Федеральный закон от
04.03.2013 № 22-ФЗ

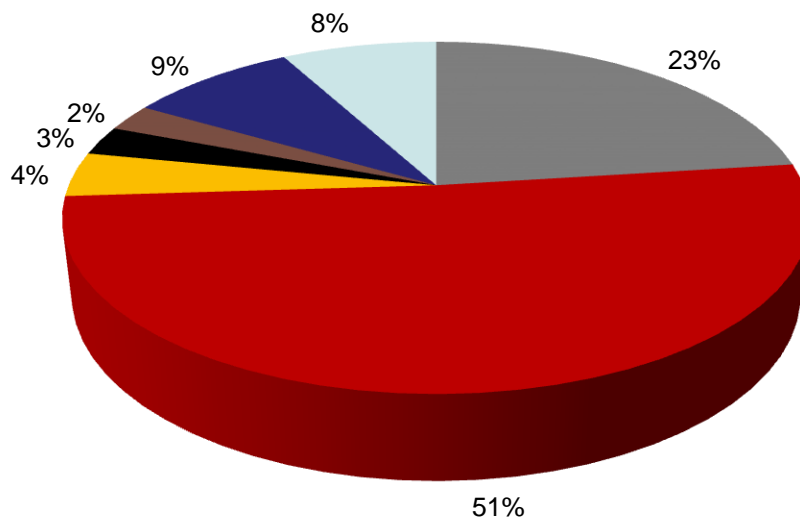
ПЕРЕРЕГИСТРАЦИЯ ОПО

Признак идентификации ОПО	Класс опасности			
	I	II	III	IV
Наличие опасных веществ	+	+	+	+
- в т.ч. объекты хранения и уничтожения химического оружия, объекты спецхимии;	+			
- в т.ч. объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата;		+	+	+
- в т.ч. газораспределительные станции, сети газораспределения и сети газопотребления		+	+	
Использование оборудования под избыточным давлением			+	+
Использование грузоподъемных механизмов			+	+
Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов		+	+	
Ведение подземных горных работ	+	+		
Ведение открытых горных работ		+	+	+
Ведение работ по обогащению полезных ископаемых		+	+	
Образование горючих пылей при хранении, переработке или использовании растительного сырья			+	+
ДОЛЯ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ПЕРЕРЕГИСТРИРОВАННЫХ ОПО	1,2%	4,3%	53,5%	41%

По состоянию на 19.05.2014 перерегистрировано 92,8% ОПО

ОПО, НЕ ПРОШЕДШИЕ ПЕРЕРЕГИСТРАЦИЮ

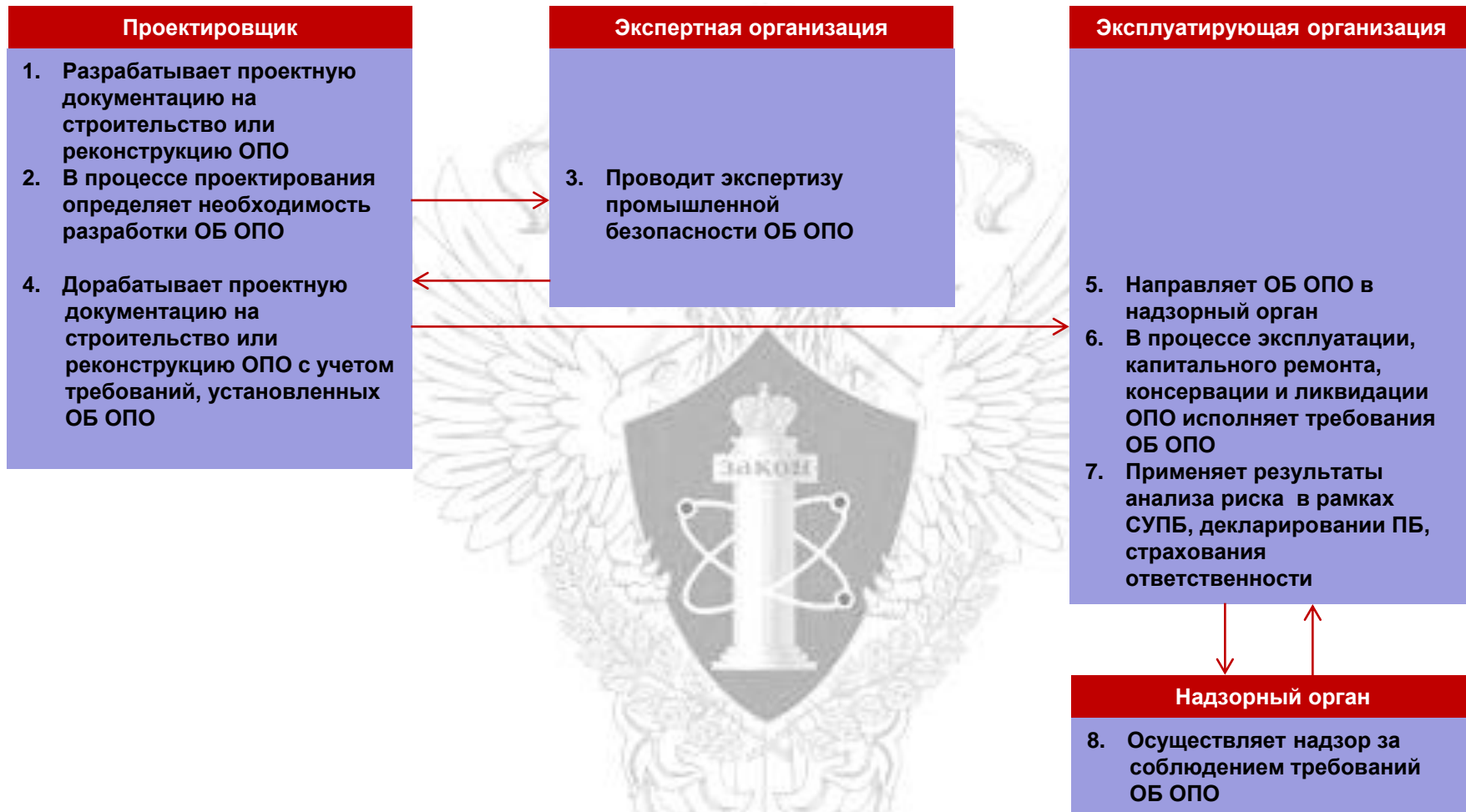
К объектам не прошедшим перерегистрацию относятся следующие ОПО (36 639)



- ОПО газоснабжения
- ОПО, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги и фуникулеры
- ОПО, на которых используется оборудование под избыточным давлением
- ОПО нефтепродуктообеспечения
- ОПО хранения, переработки, использования растительного сырья
- Иные ОПО
- Неверифицированные ОПО



ОБОСНОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОПО





"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях"

*Федеральный закон от
02.07.2013 № 186-ФЗ*

- Определение правового статуса эксперта в области промышленной безопасности
- Утверждение заключений экспертизы промышленной безопасности экспертной организацией, а не органом надзора
- Уведомительная регистрация заключений экспертизы надзорным органом
- Обеспечение независимости экспертизы
- Определение «зон ответственности» руководителя экспертной организации и экспертов
- Административная и уголовная ответственность за выдачу заведомо ложных заключений



"О внесении изменений в статьи 7.19 и 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

*Федеральный закон от
25.11.2013 N 316-ФЗ*

- Повышение административных санкций за самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а также нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки



"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившим силу подпункта 3.6 пункта 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами"

Федеральный закон от 28.12.2013 N 408-ФЗ

- Регламентация порядка подготовки и согласования планов и схем развития горных работ, а также оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода
- Обеспечение безопасности бесхозных горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений



"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений"

Федеральный закон от 28.12.2013 N 445-ФЗ

- Обеспечение безопасности бесхозных гидротехнических сооружений
- Обязательные требования к консервации и ликвидации гидротехнических сооружений
- Установление требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений надзорным органом
- Порядок проведения технического расследования причин аварии ГТС



"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения безопасности магистральных трубопроводов"

Федеральный закон от 12.03.2014 N 31-ФЗ

- Ответственность за нарушение запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов

АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Изменения в Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов

Постановление
Правительства РФ от
10.06.2013 N 486



«О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности»

Постановление
Правительства РФ от
10.06.2013 N 492



«О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (11)

Постановление
Правительства РФ от
21.06.2013 N 526



Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью

Постановление
Правительства РФ от
26.06.2013 N 536



Положение о разработке планов мероприятий по ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах

Постановление
Правительства РФ от
26.08.2013 N 730



«О внесении изменения в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений»

Постановление
Правительства РФ от
12.08.2013 N 690



«О классификации гидротехнических сооружений»

Постановление
Правительства РФ от
02.11.2013 N 986



«О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

Постановление
Правительства РФ от
26.12.2013 № 1283

РАЗРАБОТКА ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ВСЕХ ОБЛАСТЕЙ НАДЗОРА



«Общие требования к обоснованию безопасности ОПО»

Утв. приказом от 15.07.2013 № 306.



«Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»

Утв. приказом от 14.11.2013 № 538.



«Требования к производству сварочных работ на ОПО»

Утв. приказом от 14.03.2014 № 102

«Общие требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на ОПО»

Проводится публичное обсуждение проекта

2. ГОРНЫЙ НАДЗОР



«Требования промышленной безопасности при ведении взрывных работ»

Утв. приказом от 16.12.2013 № 605



«Требования промышленной безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»

Утв. приказом от 11.12.2013 № 599

3. УГОЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ



«Правила безопасности в угольных шахтах»

Утв. приказом от 19.11.2013 № 550.

РАЗРАБОТКА ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Инструкция по борьбе с пылью в угольных шахтах»

Проект направлен на ОРВ.

«Инструкция по ведению огневых работ в подземных горных выработках, надшахтных зданиях угольных шахт и углеобогачительных фабриках»

Проект разрабатывается.

«Инструкция по изоляции выработок и выработанных пространств в угольных шахтах»

Проведено публичное обсуждение проекта

4. ОБОРУДОВАНИЕ ПОД ИЗБЫТОЧНЫМ ДАВЛЕНИЕМ

«Правила безопасности ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»

Утв. приказом от 25.03.2014 № 116.

5. НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС, ХИМИЧЕСКИЕ ПРОИЗВОДСТВА (1)

«Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»

Утв. приказом от 11.03.2013 № 96.

«Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»

Утв. приказом от 12.03.2013 № 101.

«Правила безопасности магистральных трубопроводов»

Утв. приказом от 06.11.2013 № 520.

«Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса»

Утв. приказом от 18.03.2014 № 105

5. НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС, ХИМИЧЕСКИЕ ПРОИЗВОДСТВА (2)



«Правила безопасности на подземных хранилищах газа»

Утв. приказом от 22.11.2013 № 561



«Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»

Утв. приказом от 15.11.2013 № 542.



«Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»

Утв. приказом от 21.11.2013 № 558



«Правила безопасности химически опасных производственных объектов»

Утв. приказом от 21.11.2013 № 559



«Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора»

Утв. Приказом от 06.11.2013 № 554

«Правила безопасности при эксплуатации автомобильных заправочных станций газомоторного топлива»

Проводится публичное обсуждение проекта

«Требования к технологическим регламентам химико-технологических процессов»

Проект разрабатывается

«Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов химико-технологических производств»

Проект разрабатывается

«Требования к безопасному ведению технологических процессов нитрования»

Проект разрабатывается

РАЗРАБОТКА ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Требования к безопасному транспортированию опасных веществ на ОПО»

Проект разрабатывается

6. МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЕ ПРОИЗВОДСТВА



«Требования промышленной безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов»

Утв. приказом от 30.12.2013 № 656

7. ХРАНЕНИЕ И ПЕРЕРАБОТКА РАСТИТЕЛЬНОГО СЫРЬЯ



«Правила безопасной эксплуатации объектов хранения и переработки растительного сырья»

Утв. приказом от 21.11.2013 № 560

«Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»

Проект разрабатывается

«Требования к применению взрыворазрядителей на оборудовании взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»

Проект разрабатывается

8. ПОДЪЕМНЫЕ СООРУЖЕНИЯ



«Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»

Утв. приказом от 12.11.2013 № 533



«Правила безопасности при эксплуатации эскалаторов на дистанциях метрополитенов»

Утв. приказом от 13.01.2014 № 9



«Правила безопасности при эксплуатации пассажирских канатных дорог и фуникулеров»

Утв. приказом от 06.02.2014 № 42



«Правила безопасности при эксплуатации грузовых канатных дорог»

Утв. приказом от 22.11.2013 № 563

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (2)

- Создание системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на ОПО
- Обеспечение непрерывной корректировки требований безопасности с учетом:
 - развития технологий;
 - выводов по итогам расследования аварий на ОПО;
 - анализа правоприменительной практики.
- Разработка руководств по безопасности – документов, содержащих разъяснения и рекомендации по выполнению обязательных требований промышленной безопасности
- Развитие дистанционных форм контроля
- Повышение качества экспертизы промышленной безопасности

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СМЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Дифференциация режима федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений
- Определение государственного надзора в сфере теплоснабжения
- Повышение ответственности национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за соблюдение обязательных требований их членами

