



ГРУППА КОМПАНИЙ

ПРОМЫШЛЕННАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ

# Развитие законодательства в области промышленной безопасности.

*Генеральный директор ЗАО НТЦ ПБ, д.т.н.*

*Кловач Е.В.*

*(495)620-47-40; [klovach@safety.ru](mailto:klovach@safety.ru)*



## Изменения ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

### ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов от 21.07.1997 г. №116-ФЗ.

- Внесены изменения Федеральными законами от:

07.08. 2000 г. №122-ФЗ;  
10.01. 2003 г. №15-ФЗ;  
22.08. 2004 г. №122-ФЗ;  
09.05.2005 №45-ФЗ;  
18.12.2006 г. № 232-ФЗ;  
30.12.2008 г. № 309-ФЗ;  
30.12.2008 г. №313-ФЗ;  
27.12.2009 г. №374-ФЗ;  
23.07.2010 №171-ФЗ;  
27.07.2010 №226-ФЗ;  
27.07.2010 №227-ФЗ;

01.07.2011 №169-ФЗ;  
18.07.2011 №242-ФЗ;  
18.07.2011 №243-ФЗ;  
19.07.2011 №248-ФЗ  
30.11.2011 №337-ФЗ;  
30.11.2011 №347-ФЗ  
25.06.2012 №93-ФЗ;

04.03.2013 №22-ФЗ  
02.07.2013 №186-ФЗ



# Классификация ОПО

ОПО подразделяются на 4 класса опасности, в соответствии с критериями, указанными в Приложении 2:

- I класс объекты чрезвычайно высокой опасности
- II класс объекты высокой опасности
- III класс объекты средней опасности
- IV класс объекты низкой опасности

ОПО подлежат регистрации в государственном реестре

На основании сведений, представленных организацией, эксплуатирующей ОПО, ФОИВ выдают **свидетельство о регистрации в котором указывается присвоенный класс опасности**

Федеральный государственный надзор:	+			
- режим постоянного надзора	+	+		
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через год			+	
- плановые проверки не чаще, чем 1 раз через 3 года				
- внеплановые проверки	+	+	+	+



## Приложение 1. Опасные производственные объекты Приложение 2. Классификация опасных производственных объектов

**К категории ОПО относятся объекты, на которых:**

1) **получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в Приложении 2 количествах опасные вещества следующих видов:**

- *воспламеняющиеся и горючие газы;*
- *горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах;*
- *горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу;*
- *токсичные вещества;*
- *высокотоксичные вещества;*
- *окисляющие вещества;*
- *взрывчатые вещества;*
- *вещества, представляющие опасность для ОС;*
- *индивидуальные химические вещества (табл.1)*

Классы I - IV

Класс I

2. Объекты по уничтожению химического оружия

Классы II - IV

3. ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата

Классы II - IV

4. Газораспределительные станции, сети газораспределения и газопотребления



## Приложение 1. Опасные производственные объекты

## Приложение 2. Классификация опасных производственных объектов

### 5. Наличие на ОПО оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

- а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);
- б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;
- в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

КЛАССЫ III - IV

### 6. Использование стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры

КЛАССЫ III - IV

### 7. получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более

КЛАССЫ II - III



Приложение 1. Опасные производственные объекты

Приложение 2. Классификация опасных производственных объектов

8. ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых

КЛАССЫ I - IV

9. осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию

КЛАССЫ III - IV

- В случае, если для ОПО по указанным выше признакам опасности могут быть установлены разные классы опасности, **устанавливается наиболее высокий класс опасности.**
- В случае ОПО, для которого должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне РФ, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого ОПО **устанавливается более высокий класс опасности соответственно**



## Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО и формы оценки их соответствия таким обязательным требованиям устанавливаются в соответствии **законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.**

**Федеральный закон «О техническом регулировании»**

**Технические регламенты:**

**О безопасности машин и оборудования;**

**О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах;**

**О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением и др.**



## Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

Если техническими регламентами не установлена иная форма оценки соответствия ТУ, применяемых на ОПО, обязательным требованиям к ним, такие ТУ подлежат экспертизе промышленной безопасности в следующих случаях:

- до начала их применения на ОПО;
- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого ТУ, установленных его производителем;
- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет
- после проведения ремонтных работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов ТУ, восстановительных ремонтных работ после аварии на ОПО, в результате которой было повреждено ТУ.

ФНП могут быть предусмотрены возможность, порядок и сроки опытного применения ТУ без проведения экспертизы промышленной безопасности при условии соблюдения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на ОПО.





## Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий

### Статья 10

П.1 дополнить абзацем:

- создавать на ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Добавить п.2.


- Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких ОПО. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации. (ПП РФ от 26.08.2013)



## Производственный контроль и системы управления (ст.11)

Статья 11 (вступает в силу с 01.01.2014 г.)

2. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года. Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.
3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование.



Приказ Ростехнадзора от 23.01.2014 г. №25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору»



## ПП РФ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» от 21.06.2013 №526

- Эксплуатирующая организация (обособленные подразделения) разрабатывает положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых ОПО и условий их эксплуатации.
- Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации (руководителем обособленного подразделения)
- Заверенная руководителем эксплуатирующей организации (обособленного подразделения) копия положения о производственном контроле представляется в территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по месту нахождения опасных производственных объектов

**Допускается разработка Положения о ПК в филиалах;  
Не надо согласовывать с Ростехнадзором**





## Системы управления промышленной безопасностью

Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают:

- определение целей и задач организаций, эксплуатирующих ОПО, информирование общественности о данных целях и задачах;
- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на ОПО и связанных с такими авариями угроз;
- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на ОПО, в том числе при выполнении работ или оказании услуг ОПО сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;
- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на ОПО;
- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- участие работников организаций, эксплуатирующих ОПО, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.";
- д) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

П. 5. Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью устанавливаются Правительством Российской Федерации (ПП от 26 июня 2013 г. N 536) ;



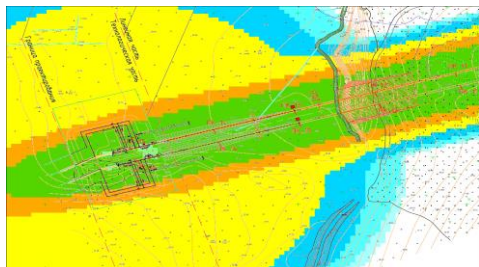
## Изменения в ст.14 «Разработка декларации промышленной безопасности»

### **ДПБ находящегося в эксплуатации ОПО разрабатывается вновь в случаях:\***

- истечения 10 лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;
- изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на 20% количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;
- в случае изменения требований промышленной безопасности;
- по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.
  - ***Статья 11 Конвенции 174: Предприниматели пересматривают, обновляют и вносят изменения в доклады по безопасности:***
    - ***в случае изменения, заметно влияющих на уровень безопасности;***
    - ***Если это вызвано развитием технических знаний;***
    - ***Через интервалы времени, предписываемые национальным законодательством;***
    - ***По требованию компетентного органа.***



## ОБЪЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ПБ (с 15.03.2013)



- документация на:
  - **капитальный ремонт;**
  - техническое перевооружение (если не в составе проектной документации);
  - консервацию и ликвидацию;
- технические устройства;
- здания и сооружения, **предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;**
- декларация ПБ в составе документации на:
  - капитальный ремонт;**
  - тех. перевооружение;
  - консервацию и ликвидацию ОПО;
  - ВНОВЬ** разработанная;
- **иные документы**
- **обоснование безопасности и изменения к нему.**



## Федеральный закон от 2 июля 2013 года N 186-ФЗ

ЭПБ проводит организация, имеющая лицензию (ЭО);

ЭО запрещается проводить указанную экспертизу в отношении ОПО, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц.

ЭПБ проводится в порядке, установленном ФНП («Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (утв.14.11.2013 №538, зарег.Минюст №30855)

Результатом проведения ЭПБ является заключение, которое подписывается руководителем организации,

**Заключение ЭПБ в Ростехнадзор или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений ЭПБ это заключение в течение 5 рабочих дней со дня его поступления.**



# Уголовный кодекс РФ

Дополнить статьей 217<sup>2</sup> следующего содержания:

Статья 217<sup>2</sup>. **Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности**

1. **Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения**

Ущерб	Наказание
<b>могло повлечь</b> смерть человека	<b>штраф</b> до 200 000 рублей з/п за 6 месяцев Дисквалификация до 3 лет
повлекло причинение крупного ущерба	
<b>повлекшее причинение</b> тяжкого вреда здоровью или смерть человека	<b>лишением свободы до 5 лет + лишение права занимать должности / деятельностью - до 3 лет</b>
<b>повлекшее смерть двух или более лиц</b>	<b>лишением свободы до 7 лет + лишение права занимать должности / деятельностью - 1 до 3 лет</b>





# Административный кодекс РФ

Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц ...

Эксперты, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные статьей 9.1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Статья 9.1. Дополнить: «4. Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет:

Ущерб	Наказание
если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния	должностные лица: штраф в размере от 20 000 до 50 000 рублей или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 2 лет ;
	юридические лица: штраф 200 000-500 000 рублей.



# Административный кодекс РФ

## Статья 3.11. Дисквалификация

1. **Дисквалификация** заключается в лишении физического лица права ....., **а также осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности.** Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.
2. Дисквалификация устанавливается **на срок от шести месяцев до трех лет.**
3. Дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров (наблюдательного совета), **к экспертам в области промышленной безопасности...**